

ПРОЕКТ
Внесен
30.10.2018г.
Фроловой О.В.

**О принятии основных направлений
бюджетной и налоговой политики
муниципального округа Гагаринский
на 2019 год и плановый период 2020 -
2021 годов**

В соответствии со статьями 169, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном округе Гагаринский, Совет депутатов принял решение:

1. Принять основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Гагаринский на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов согласно **Приложению** к настоящему решению.

2. Опубликовать настоящее решение в очередном номере газеты «Ленинский проспект» и разместить на официальном сайте <http://www.gagarinskoe.com>.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на и.о. Главы администрации муниципального округа Гагаринский О.В. Фролову.

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального округа Гагаринский
от 31.10. 2018 года № 29/___

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГАГАРИНСКИЙ
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики муниципального округа Гагаринский на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике на 2019 год, проект закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», иные документы государственного стратегического планирования.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание:

- условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2019 - 2021 годы,
- основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета,
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета.

В последние годы прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации, применяемые для целей формирования проектов местных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и документов долгосрочного стратегического планирования, подвергались существенной корректировке, как по причине изменения основных тенденций развития экономики, так и в связи с необходимостью подготовки более реалистичных оценок, используемых для расчетов и анализа долгосрочных перспектив и прогнозов основных характеристик местного бюджета в бюджетной системе Российской Федерации в целом. Начиная с 2016 года, многократные корректировки прогнозируемых основных макроэкономических параметров, причем как среднесрочного характера, так и на период до 2030 года, осуществлялись в сторону ухудшения значений соответствующих показателей в условиях нестандартной ситуации формирования федерального, городского бюджета.

С учетом сложившейся тенденции риски новых корректировок из-за вызывающих их объективных политических и экономических процессов, следует оценивать как достаточно высокие.

В своем Послании Федеральному Собранию от 01.03.2018 года, Президент Российской Федерации отметил, что ситуация в экономике на данный момент сложная, но, не критичная. Существуют положительные тенденции в промышленном секторе в результате стабилизации курса рубля. Инфляция в

текущем году снизилась по сравнению с прошлым годом, отток капитала из страны уменьшился, для дальнейшего развития экономики необходимо преодолеть нулевые темпы роста и в ближайшие годы увеличить их. Президент Российской Федерации подчеркнул, что основным параметром финансовой стабильности нашего государства является сбалансированный бюджет.

В текущем 2018 году замедление, начавшееся в российской экономике в 2014 году, продолжается. Макроэкономические параметры, используемые для составления проекта федерального бюджета на 2019 - 2021 годы, значительно отличаются от прогнозных показателей, которые использовались учеными в 2014 году. В период 2015 - 2017 годы документы долгосрочного стратегического планирования, подвергались существенной корректировке, как по причине изменения основных тенденций развития экономики, так и в связи с необходимостью подготовки более реалистичных оценок, исходя из роста курсов иностранных валют, снижения ставок на энергетические ресурсы, введения внешних санкций по отношению к Российской Федерации.

В результате внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ были созданы условия для учета в бюджетном процессе государственных (муниципальных) программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества государственного управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Начиная с 2018 года, муниципальное задание будет формироваться на основе ведомственного перечня государственных (муниципальных) услуг и работ и «модельного» регионального классификатора, которые будут размещаться на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, создана правовая основа для внедрения единой методологической основы финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг на основании единого перечня государственных (муниципальных) услуг и общего порядка определения нормативных затрат по сферам деятельности. Значительный объем передаваемых на региональный уровень расходных обязательств местных бюджетов потребовал принятия на федеральном уровне мер, позволяющих обеспечить сбалансированность консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Исходя из этого сформированы ключевые направления бюджетной политики муниципального округа Гагаринский на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Это:

1. Интеграция бюджетного планирования муниципального округа Гагаринский в процесс формирования проекта и утверждения бюджета города Москвы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Внедрение с 2014 года программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти города Москвы и, соответственно, программных бюджетов на всех уровнях управления, в том числе утверждение в бюджете основных государственных программ.

3. Улучшение условий жизни человека, повышение качества и доступности государственных услуг.

4. Реализация мер по максимальной мобилизации финансовых ресурсов путем координации деятельности главных администраторов доходов бюджета, включая мероприятия по сокращению объема недоимки, совершенствованию практики управления муниципальным имуществом города Москвы.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального округа Гагаринский при сохранении высокой степени устойчивости и осуществление экономически обоснованной заемной политики, поддержание высокого уровня кредитного рейтинга.

6. Повышение результативности использования средств бюджета муниципального округа Гагаринский, в том числе за счет формирования рациональной сети муниципальных бюджетных учреждений муниципального округа Гагаринский, совершенствования перечня оказываемых ими услуг.

7. Исполнение всех нормативно установленных обязательств по социальной работе с жителями муниципального округа Гагаринский.

8. Повышение качества бюджетного планирования, формирование принимаемых муниципальным округом расходных обязательств исходя из приоритетности стратегических задач социально-экономического развития муниципального округа Гагаринский и реальных возможностей местного бюджета.

9. Создание необходимых условий для укрепления на территории района общественного порядка и усиления борьбы с преступностью, обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды.

10. Улучшение взаимодействия с налоговыми органами в части зачисления доходов в бюджет муниципального округа Гагаринский для оценки эффективности принимаемых мер по расширению доходной базы.

Реализация задач повышения эффективности расходов бюджета муниципального округа Гагаринский, обеспечивается применением новых механизмов финансового обеспечения муниципальных бюджетных учреждений муниципального округа Гагаринский, ориентированных на результат, повышением прозрачности процедур составления, внесения изменений и исполнения бюджета муниципального округа, расширением информационной среды управления финансами. Основной целью является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной, заслуживающей доверия и доступной для понимания форме.

Применение единых с бюджетом города Москвы подходов и принципов программно-целевого планирования и исполнения расходной части бюджета муниципального округа позволит обеспечить оптимизацию расходных обязательств и ориентацию деятельности на достижение долгосрочных социально-экономических целей.

Динамика основных параметров бюджета муниципального округа Гагаринский в городе Москве на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Основные параметры бюджета
муниципального округа Гагаринский**

тыс. рублей

Показатели	2018 год (отчет)	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)
Доходы, всего	42 211,8	52 024,6	53 445,9	54 218,5
Расходы, всего	39 145,8	52 024,6	53 445,9	54 218,5
Дефицит (-) / профицит (+), всего	3 066,0	0,0	0,0	0,0

Формирование доходной части бюджета муниципального округа Гагаринский на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось в условиях действующего в 2018 году законодательства о налогах и сборах, анализа прогнозируемых основных макроэкономических параметров московского бюджета, прогнозной оценки исполнения местного бюджета за 2018 год и с учетом плановых нормативов отчислений от налогов на доходы физических лиц, поступающих в местный бюджет на период 2019-2021 годов.

Прогноз доходов бюджета муниципального округа Гагаринский на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлен в таблице 2.

Таблица 2

**Прогноз доходов бюджета муниципального округа
Гагаринский на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**
тыс. рублей

Наименование показателей	Ожидаемое исполнение 2018г.	2019 год		Плановый период			
		Сумма	Темп роста к ожидаемому исполнению 2018г.	2020 год		2021 год	
				Сумма	Темп роста к прогнозу 2019г.	Сумма	Темп роста к прогнозу 2020г.
Доходы	55 195,2	52 024,6	1,06	53 445,9	97,3	54 218,5	98,6
<i>В том числе:</i>							
1). Налоговые доходы	15 989,1	13 497,5	1,18	13 874,4	97,3	14 249,3	97,4
2). Неналоговые доходы	39 205,1	38 527,1	1,02	39 571,5	97,4	39 969,2	99,0

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский в городе Москве по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 3.

Таблица 3

**Структура расходов бюджета муниципального округа
Гагаринский по разделам классификации расходов**
тыс. рублей

	2018 год отчет	2019 год	2020 год	2021 год
--	----------------	----------	----------	----------

Показатель	Тыс. рублей	в % к итогу	Тыс. рублей	в % к итогу	Тыс. рублей	в % к итогу	Тыс. рублей	в % к итогу
Расходы, всего	39 145,8	100,0	52 024,6	100,0	53 445,9	100,0	54 218,5	100,0
<i>в том числе:</i>								
Общегосударственные вопросы	20 109,9	51,6	25 145,0	48,3	25 721,7	48,1	26 319,4	48,6
Культура, кинематография	5 847,6	14,9	8 910,9	17,1	9 184,9	17,3	9 184,9	16,9
Социальная политика	661,9	1,3	1 092,0	2,1	1 092,0	2,0	1 092,0	2,0
Физическая культура и спорт	11 738,9	30,1	16 676,7	32,1	17 047,3	31,9	17 047,3	31,4
Средства массовой информации	787,5	2,1	200,0	0,4	400,0	0,7	574,9	1,1

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе государственных программ города Москвы характеризуется данными, представленными в таблице 4.

Таблица 4

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский по государственным программам города Москвы

тыс. рублей

Показатель	2018 год отчет	% к общему объему расходов	2019 год проект	% к общему объему расходов	2020 год проект	% к общему объему расходов	2021 год проект	% к общему объему расходов
Организация физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства	16 218,8	29,4	16 676,7	32,1	17 047,3	31,9	17 047,3	31,4
Организация досуговой и социально-воспитательной работы с населением по месту жительства	8 549,0	15,5	8 910,9	17,1	9 184,9	17,2	9 184,9	16,9

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский по видам расходов классификации расходов бюджета представлена в таблице 5.

Таблица 5

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский

по видам расходов

тыс. рублей

Код вида расходов	Наименование вида расходов	2019 год проект	2020 год проект	2021 год проект
ВСЕГО		52 024,6	53 445,9	54 218,5
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями	18 692,0	18 692,0	18 692,0
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	17 511,9	18 348,6	19 121,2
300	Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	612,0	612,0	612,0
321	Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	612,0	612,0	612,0
500	Межбюджетные трансферты	480,0	480,0	480,0
540	Доплаты к пенсиям муниципальным служащим города Москвы	480,0	480,0	480,0
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	14 587,6	15 132,2	15 132,2
611	Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	14 587,6	15 132,2	15 132,2
800	Иные бюджетные ассигнования	141,1	181,1	181,1
853	Уплата иных платежей	91,1	131,1	131,1
870	Резервные средства	50,0	50,0	50,0

Бюджетная политика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов направлена на сохранение социальной и экономической стабильности округа при безусловном исполнении принятых расходных обязательств и повышении эффективности расходов местного бюджета.

На текущем этапе руководство муниципального округа Гагаринский придерживается консервативной политики в области заимствований.